

# Hoja de ruta para una integración sostenible entre Argentina y China

**Argentina necesita una estrategia para desarrollar capacidades productivas sobre la base de su dotación de recursos naturales (proteínas animales, industria forestal, litio, GNL, entre otros) que le permitan acceder al creciente mercado chino e integrarse en las cadenas globales de valor, en las que tanto China como el continente asiático tienen un peso creciente.**

## MENSAJE CLAVE



La agenda de financiamiento a proyectos de infraestructura debe complementarse con una agenda de atracción de inversiones extranjeras directas de empresas chinas públicas o privadas para proyectos con repercusiones en la generación de capacidades exportadoras y en el fortalecimiento del desarrollo local y territorial, vinculados a la creciente demanda de China y Asia.

## DIAGNÓSTICO

- En los últimos años se consolidó con el país asiático **una relación comercial bilateral deficitaria** para la Argentina. Otros países de la región con exportaciones impulsadas por los complejos productivos basados en recursos naturales (Brasil, Chile y Perú) mantienen importantes superávits comerciales con la República Popular China.
- **Argentina se encuentra rezagado como receptor de Inversión Extranjera Directa de China**, ubicándose en cuarto lugar en América del Sur.
- La agenda de cooperación de la Argentina con China se ha enfocado de forma excesiva en la obtención de financiamiento para obras de infraestructura y *swaps* de divisas, desaprovechando el potencial de complementariedad económica entre ambos países en términos de intercambio comercial e inversiones productivas.
- Si bien los proyectos financiados por China contribuyen a la mejora de la infraestructura nacional, no son proyectos que impliquen directamente la generación de divisas o saldos exportables.
- **Gran parte del financiamiento recibido se destina a la importación de bienes de capital de China**, por lo que su contribución positiva al entramado productivo local y a las cuentas externas de Argentina no están garantizadas. De no mediar cambios, la estrategia de financiamiento actual tenderá a profundizar el déficit comercial con el país asiático.
- **La ola de expansión del financiamiento de China a nivel internacional ya ha alcanzado su pico en América Latina en el año 2015**. Los indicadores sugieren que en los próximos años los desembolsos serán menores y las condiciones y los términos de los préstamos por parte de los bancos serán más estrictos debido a las dificultades de repago.

## Hacia una agenda de inversiones productivas y exportadora



Es necesario balancear la agenda de financiamiento con una visión más diversificada de la relación bilateral, que coloque el énfasis en la atracción de inversión directa por parte de empresas chinas para proyectos productivos rentables, en base a mecanismos de mercado y con una salida exportadora complementaria a la creciente demanda de China y Asia del Este.

Estos proyectos tendrán impacto en la generación de capacidades productivas locales y de divisas, y también redundarán en una relación comercial más equilibrada y sostenible entre ambos países.

# Hoja de ruta para una integración sostenible entre Argentina y China

## APORTES DE POLÍTICAS PÚBLICAS

- **Los sectores y proyectos con mayor capacidad** para afianzar la relación de complementariedad económica, bajo criterios de mercado, a partir del aumento de inversiones con impacto en la oferta exportable son: **alimentos, industria forestal, minería, litio y gas natural licuado.**
- Es necesario **mejorar los mecanismos de atracción y apoyo para la implementación de proyectos de inversión extranjera y fortalecer las instituciones del Estado encargadas de facilitar el ingreso y la ejecución de inversiones extranjeras directas.** Es importante dotarlas de capacidad para coordinar a nivel intergubernamental y subnacional.
- Resulta fundamental **reestructurar las asignaciones y los recursos de política exterior de la Argentina** para fortalecer la presencia económica y comercial en las regiones del mundo que mayor complementariedad tienen con nuestra matriz productiva y que serán el núcleo dinámico de crecimiento de la economía mundial en las próximas décadas.
- Es clave la coordinación con el sector privado. **Se sugiere la constitución de una organización público-privada que reúna a las principales asociaciones agroindustriales argentinas junto con los organismos competentes del Estado nacional:** Ministerio de Economía y Ministerio de Relaciones Exteriores, para mejorar la presencia de la agroindustria argentina en Asia y trabajar en la apertura de mercados y la atracción de inversiones.
- En relación a los proyectos con financiamiento chino, es necesario diseñar una estrategia con el fin de **aumentar la participación de las empresas nacionales en los proyectos de infraestructura, energía y transporte.**
- Esto implica: a) definir en los contratos las mejores oportunidades para establecer porcentajes de *offset* y hacia dónde se pueden destinar; b) fomentar y apoyar a los actores locales en la negociación con consorcios chinos desde la etapa de diseño de prefactibilidad; c) diseñar herramientas y estímulos para la transferencia tecnológica de las compañías chinas a los proveedores locales.
- Para viabilizar una mejor capacidad de negociación es imprescindible **facultar al organismo competente en financiamiento bilateral a nivel nacional** para intervenir en las etapas iniciales de la negociación de los contratos comerciales.
- Se debe colocar **mayor foco y menor amplitud en los proyectos a ser priorizados para recibir financiamiento** y, al mismo tiempo, desarrollar una estrategia para la atracción de inversiones productivas con salida exportadora.
- Resulta clave **diseñar un plan general para la relación con China**, estableciendo sectores estratégicos con un horizonte de mediano y largo plazo, que permita ajustar la agenda de negociaciones bilaterales priorizando sectores claves de interés nacional.

Este informe de políticas públicas se desprende del documento [Hoja de ruta para una integración sostenible entre Argentina y China](#) elaborado por Fundar.

### Para seguir leyendo

- Dussel Peters, E., Armony, A. y Cui, S. (2018). *Building Development for a New Era. China's Infrastructure projects in Latin America and the Caribbean* (Coord). Asian Studies Center, Center for International Studies, University of Pittsburgh, y Red Académica de América Latina y el Caribe sobre China.
- Gallagher, K. P., Irwin, A. y Koleski, K. (2013). *¿Un mejor trato? Análisis comparativo de los préstamos chinos en América Latina*. Cuadernos de Trabajo del CHECHIMEX, 1, 21–26.
- Horn, S., Reinhart, C., y Trebesch, C. (2019). *China's Overseas Lending*. Kiel Working Paper No. 2132. 2020-04.
- Xu, J., & Carey, R. (2015). *China's international development finance. Past, present, and future*. WIDER Working Paper 130 Diciembre, 1–22.