

Argentina-China: aportes para repensar el vínculo bilateral en materia de transición energética

→ Juliana González Jáuregui

La estrategia de modernización de China integra tanto su política doméstica como exterior y se despliega, principalmente, a partir de dos líneas complementarias: la política de "Salida al Exterior" (*Going Global*) y la "Iniciativa de la Franja y la Ruta" (IFR, o *Belt and Road Initiative*). Ambas han tenido consecuencias para el vínculo con la Argentina.

El análisis de las inversiones y el financiamiento que China ha provisto a los sectores de energía eólica y solar y, de manera más amplia, a los sectores de energías alternativas, permite identificar los rasgos centrales de la cooperación bilateral en materia de transición energética. Además, posibilita realizar diagnósticos y aportes de política pública que contribuyan a cumplir tanto las metas de eficiencia energética, como las de los procesos de transición energética y desarrollo de la Argentina.

MENSAJES CLAVE

- **La transición energética se convirtió en uno de los grandes desafíos globales del siglo XXI.** En las últimas dos décadas, Argentina estableció políticas específicas para fomentar la transición, a partir del impulso a la industria nacional y la búsqueda de inversiones extranjeras para desarrollar los sectores de energías renovables y alternativas.
- **El gobierno argentino ha expresado su interés en avanzar hacia una transición energética híbrida** que combine diferentes elementos: gas natural, energías renovables, y eficiencia energética, a través de la expansión del sistema de producción y la incorporación de recursos energéticos alternativos y renovables.
- En el [Memorándum de Entendimiento de adhesión de la Argentina a la IFR](#), se destaca la disposición de China de concretar inversiones para el sector productivo y el desarrollo de capacidades tecnológicas. Adicionalmente, en el [Memorando de Entendimiento sobre la Cooperación en Parque Científicos y Tecnológicos, la Innovación y el Espíritu Empresarial](#), se señala la disposición por promover el desarrollo de parques científicos y tecnológicos.
- La propuesta de establecer esquemas de transferencia tecnológica y/o desarrollo de procesos científico-tecnológicos conjuntos opera como un incentivo para China en su interés por el desarrollo de tecnología en la Argentina. De hecho, compatibiliza con su aspiración de contribuir a la transición energética argentina mediante esquemas de **cooperación flexible**, en diversas variantes de energías limpias.

El contenido de este policy brief es el resultado del trabajo realizado por la autora en el marco de la beca Fundar-ILAS Columbia.

Argentina-China: aportes para repensar el vínculo bilateral en materia de transición energética

→ Juliana González Jáuregui

APORTES PARA POLÍTICAS PÚBLICAS

- **Diseñar un plan de vinculación con China a mediano y largo plazo en energías renovables y alternativas:** debe ser transversal a nivel institucional y técnico y garantizar que las inversiones y el financiamiento proveniente del país asiático contribuyan al proceso de desarrollo argentino.
- **En términos institucionales, aunar la experiencia de funcionarios públicos de múltiples organismos** e instituciones e incluir la experiencia y visión de actores privados influyentes (Cámara Argentina de Energías Renovables, Asociación de Industriales Metalúrgicos, y de firmas como IMPSA e INVAP).
- **A nivel técnico, incluir diversas fuentes de energía** e integrar las capacidades industriales, científicas y tecnológicas del país: esta planificación debe estar a cargo de los actores privados previamente mencionados, y con administración, control y supervisión del sector público.
- **Garantizar** que los términos acordados en los contratos firmados con contrapartes chinas **se ajusten a las leyes, regulaciones y políticas industriales locales.**
- Para tal fin, **designar un grupo de expertos** encargado de clasificar y evaluar que los proyectos desarrollados por empresas chinas sean compatibles con las necesidades de transición energética y desarrollo de la Argentina. Para lograr mayor participación de empresas y tecnologías argentinas en los proyectos, ese grupo de expertos debe observar y certificar el cumplimiento del requisito de integración de la industria nacional.
- **Garantizar que los futuros contratos adhieran a los estándares y capacidades de Argentina.** En la misma línea, diseñar un mecanismo de control y cumplimiento de las normas ambientales y sociales en los contratos, que atienda las demandas de las comunidades locales sobre los riesgos ambientales y sociales.
- **En las futuras licitaciones públicas, priorizar proyectos de generación eólica e hidroeléctrica a pequeña escala,** donde la industria nacional argentina es competitiva y puede proporcionar piezas y componentes, al igual que recursos humanos.
- **Incentivar la participación conjunta en el sistema nacional de transmisión de electricidad:** Argentina y China deben cooperar para desarrollar y/o restaurar infraestructura de transmisión eléctrica en el país, pero garantizando integración de la industria nacional y colaboración conjunta de empresas argentinas y chinas, evitando la modalidad "llave en mano".
- **Considerar diferentes escalas de implementación:** nacional, provincial, y local, respectivamente. Para el ámbito subnacional, garantizar una participación equitativa de los actores provinciales y locales en las giras presidenciales a China y/o en las reuniones con contrapartes chinas. La participación equitativa puede responder a diversos criterios: constituir comitivas por regiones, por agrupación de economías/recursos similares, etc., con un esquema rotativo que garantice la inclusión de todas las regiones/provincias.

→ Para seguir leyendo

Juliana Gonzalez Jauregui (2021), [How Argentina Pushed Chinese Investors to Help Revitalize Its Energy Grid](#).
Stella M. Juste (2021), [La gestión transnacional subestatal de proyectos energéticos en Argentina respecto a actores chinos](#).
Silvina C. Carrizo y Marie Forget (2020), [Argentina, Energías Gasífera y Renovables. Una Transición Híbrida Para la Eficiencia y la Inclusión](#).